

vivi

le opportunità del PSR Marche

VALUTAZIONE INDIPENDENTE DEL PSR 2014 - 2022 DELLA REGIONE MARCHE

PRINCIPALI ESITI DELL'ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE 2022 – COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL 01 DICEMBRE 2022

**È TEMPO DI AGRICOLTURA**



Unione Europea / Regione Marche
PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2020
FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE: L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



mipaaf
ministero delle politiche
agricole alimentari e forestali

**REGIONE
MARCHE**

VALUTAZIONE DEL PSR MARCHE: CONTENUTI ED ESITI DELLE ATTIVITÀ VALUTATIVE CONDOTTE NEL 2022

► I PRODOTTI DELLA VALUTAZIONE INDIPENDENTE E OGGETTO DELLA PRESENTAZIONE



A. RAV 2022:

- Attività di accompagnamento metodologico ai GAL sull'autovalutazione dei PSL
- Supporto metodologico alla valutazione dei PIL

B. RT 2022 - L'analisi della spesa del PSR 2014-2022

RAV 2022 - ATTIVITÀ DI ACCOMPAGNAMENTO METODOLOGICO AI GAL SU AUTOVALUTAZIONE DEI PIANI DI SVILUPPO LOCALE

▶ EVENTI REALIZZATI

1

Il **07/03/2019** si è svolta una sessione valutativa finalizzata ad identificare insieme gli oggetti dell'autovalutazione. Il percorso ha previsto l'utilizzo di:

- **Brainstorming Valutativo**
- **Scala delle priorità Obbligate**



2

Il **09/02/2021** si è svolto un incontro finalizzato ad arricchire il processo di co-costruzione delle attività di autovalutazione delle SSL da parte dei GAL marchigiani, ripartendo dai risultati ottenuti e finalizzando il metodo per consentire l'avvio delle attività di autovalutazione (**I rilevazione**).

3

Terzo incontro collegiale propedeutico ad una **II rilevazione**: il **28/04/2022** si è cercato di evidenziare l'importanza di utilizzare tutti gli elementi presenti nelle schede autovalutative per argomentare e supportare i propri giudizi.



RAV 2022 - ATTIVITÀ DI ACCOMPAGNAMENTO METODOLOGICO AI GAL SULL'AUTOVALUTAZIONE DEI PIANI DI SVILUPPO LOCALE

► RIFLESSIONI SULLA EFFICACIA DELLA METODOLOGIA SPERIMENTATA III INCONTRO

Dove siamo

Autovalutazione GAL 2022: è stato fatto un primo esercizio di autovalutazione con il quale i GAL hanno condiviso i risultati e hanno evidenziato le criticità e individuato possibili **azioni correttive funzionali alla II rilevazione.**

- ❖ **Convolgimento del territorio** non previsto in questa fase attività, ma auspicabile per il futuro per riscontro su attività svolta dai GAL, per la raccolta delle informazioni, per la divulgazione dei risultati
- ❖ Il GAL dovrebbe utilizzare l'autovalutazione come un momento per **sistematizzare e formalizzare aspetti gestionali e attuativi di cui è a conoscenza, per apportare miglioramenti e/o risoluzioni ad eventuali problematiche.**



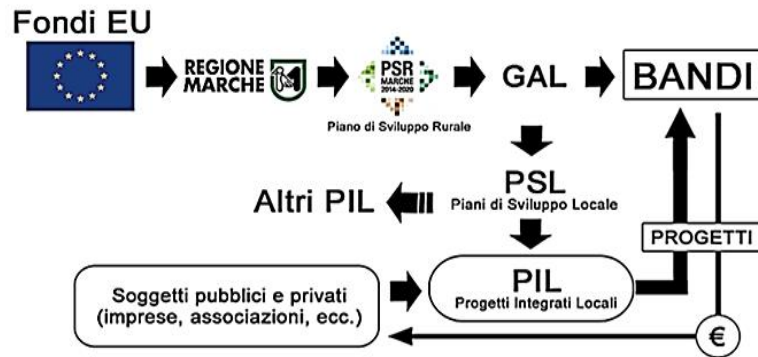
Check list per verificare la corretta compilazione delle schede

- ✓ Ho compilato tutti i campi?
- ✓ Le risposte ai criteri e/o asserti da verificare sono esaurienti e creano una solida base per supportare il mio giudizio?
- ✓ Ho rispettato la definizione e l'obiettivo di ciascun elemento della scheda?
- ✓ Il giudizio articolato è coerente con il giudizio sintetico e con le risposte ai criteri da verificare?
- ✓ La scheda, nella complessità dei suoi elementi, risulta chiara, comprensibile e completa?

RAV 2022 - SUPPORTO METODOLOGICO ALLA VALUTAZIONE DEI PROGETTI INTEGRATI LOCALI – PIL

► I PROGETTI INTEGRATI LOCALI: PRINCIPI, PIANIFICAZIONE E GOVERNANCE (1/2)

Progetti Integrati Locali



Il processo decisionale per la mobilitazione dei fondi prevede diversi passaggi, che dall'UE devono arrivare fino alle comunità, passando per la Regione Marche e per i **GAL**. Sono questi ultimi a stabilire nei loro PSL l'entità delle risorse complessive da destinare alla progettazione integrata locale. Specificamente **nel PSL si stabilisce la dotazione finanziaria massima che potrà essere assegnata a ciascun PIL** in base ad una metodologia di calcolo predefinita.

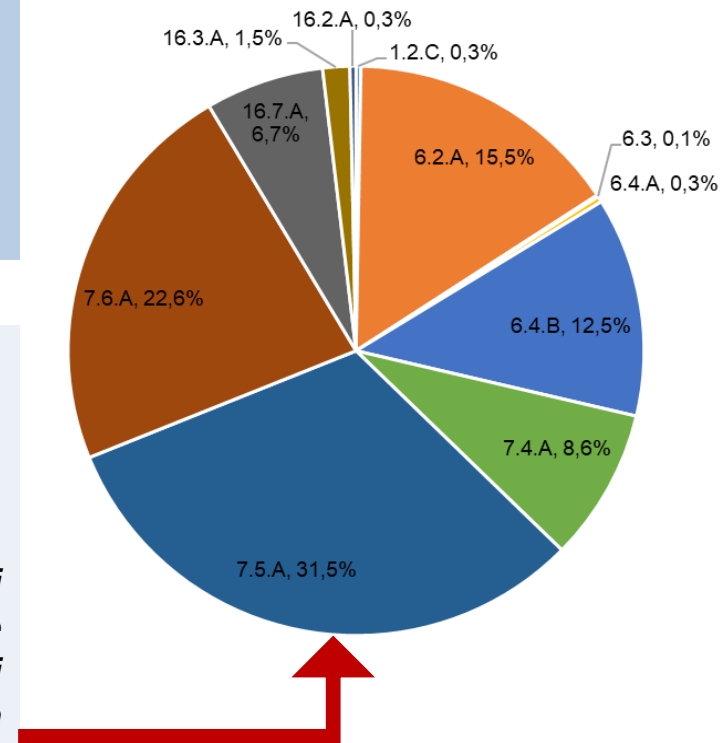
Criteria impiegati: dimensione territoriale e numero di abitanti

RAV 2022 - SUPPORTO METODOLOGICO ALLA VALUTAZIONE DEI PROGETTI INTEGRATI LOCALI – PIL

► I PROGETTI INTEGRATI LOCALI: PRINCIPI, PIANIFICAZIONE E GOVERNANCE (2/2)

- **PIL attivati** dai GAL marchigiani: **31**, ognuno dei quali costituito **in media da 5-6 Comuni**.
- **Vocazione PIL**: ad es. aumento dell'attrattività turistica del territorio (enogastronomia, artigianato, cultura).
- **Soggetti promotori** con Comuni capofila dei PIL: soggetti della sfera pubblica che privata.

- ❖ La maggior parte delle risorse è programmata all'interno **della M7**
- ❖ Gli interventi dedicati ai beneficiari privati appartengono tutti **alla M6**.
- ❖ **Gli interventi ad avere un ruolo più centrale nei PIL** sono la SM 6.2.A – *Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali* e la SM 6.4.B – *Investimenti strutturali nelle PMI per lo sviluppo di attività non agricole*.



RAV 2022 - SUPPORTO METODOLOGICO ALLA VALUTAZIONE DEI PROGETTI INTEGRATI LOCALI – PIL

► MONITORAGGIO E VALUTAZIONE (1/2)



L'AdG ha invitato il VI a supportare l'organizzazione delle attività di monitoraggio e valutazione dei **PIL**, che saranno peraltro oggetto di un **approfondimento tematico nel 2024**.
La stesura del PIL contiene una sezione dedicata al M&V propedeutica all'affinamento del piano degli indicatori.

Azione	Indicatore di realizzazione	Modalità di rilevamento	Indicatore di risultato	Modalità di rilevamento	Indice di gradimento degli utenti	Modalità di rilevamento
Azione 1	Indicatore e obiettivo quantificato	Modalità e periodicità del monitoraggio distinta per ciascun indicatore	Aumenti di occupazione o servizi	Modalità e periodicità del monitoraggio distinta per ciascun indicatore	Auto rilevazione del gradimento	Modalità e periodicità del monitoraggio distinta per ciascun indicatore
Azione 2	Indicatore e obiettivo quantificato		Aumenti di occupazione o servizi		Auto rilevazione del gradimento	
Azione 3	Indicatore e obiettivo quantificato		Aumenti di occupazione o servizi		Auto rilevazione del gradimento	



RAV 2022 - SUPPORTO METODOLOGICO ALLA VALUTAZIONE DEI PROGETTI INTEGRATI LOCALI – PIL

► MONITORAGGIO E VALUTAZIONE (2/2)



Il VI ha scelto di avviare **due attività** coinvolgendo non solo i GAL, ma anche i facilitatori e i capofila di due PIL. I soggetti sono stati coinvolti in momenti e modalità diverse:

- Incontro collegiale rivolto ai **GAL** (il medesimo in cui si è discusso di autovalutazione)
- Intervista a **facilitatori e sindaci di due PIL** (GAL Colli Esini e GAL Piceno)



Ruolo GAL: presidia il **monitoraggio** finanziario e procedurale aggregato per T.I. secondo una **visione legata a una logica di programma**, coerente con il ruolo, l'esperienza e gli obiettivi dei GAL.

Ruolo facilitatori: tramite i **report periodici** restituiscono una fotografia dello **stato dell'arte** del singolo PIL che, nei casi oggetto di indagine diretta, arriva alla **descrizione dei progetti**.



RAV 2022 - SUPPORTO METODOLOGICO ALLA VALUTAZIONE DEI PROGETTI INTEGRATI LOCALI – PIL

► CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

CONCLUSIONI

- ❖ Dagli incontri realizzati si evince che i GAL sono **costantemente aggiornati** di tutte le attività afferenti al PIL e delle eventuali problematiche da affrontare, grazie alla **prossimità** con i territori interessati, alle occasionali partecipazioni alle riunioni delle cabine di regia e soprattutto a un'agevole **collaborazione con i facilitatori**. Queste figure sono responsabili delle attività di M&V che il PIL deve effettuare e sebbene non tutti abbiano provveduto ad una regolare e strutturata compilazione dei report semestrali, il loro continuo contatto con i beneficiari li rende testimoni più che privilegiati dell'andamento dei PIL.

RACCOMANDAZIONI

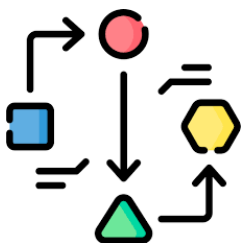
- ❖ In futuro un **coordinamento più strutturato**– anche supportato dal VI - per le attività di M&V **fra GAL, cabina di regia e facilitatori del PIL** potrà ottimizzare la messa a sistema e lo scambio delle informazioni come auspicato nel corso dell'incontro collegiale. Un ulteriore elemento da affrontare è la condivisione di un **modello predefinito per i report semestrali** con il duplice obiettivo di guidare il lavoro dei facilitatori, definire le informazioni da reperire in modo omogeneo, chiarendo la natura e il dettaglio delle informazioni da inserire nei report, poter procedere ad analisi, anche valutative, dei dati di monitoraggio, attraverso opportune aggregazioni ed elaborazioni dei dati.

RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► OBIETTIVO DELL'ANALISI E APPROCCIO METODOLOGICO

1. Analisi dell'**avanzamento** della spesa e ricostruzione del **dato storico** relativo alle tempistiche di pagamento per le **principali Misure strutturali del PSR Marche 2014-2022 (4.1, 4.2, 6.1, 6.4, 8.3)** – in forma singola e integrata - per valutare l'implementazione e la **performance del Programma**.
2. Analisi dei **tempi** necessari per pervenire alla pubblicazione delle graduatorie e per la rendicontazione degli interventi, fino al completamento degli stessi.
3. **Analisi delle proroghe** concesse rispetto al numero dei beneficiari e alle risorse oggetto di proroga.
4. Messa a punto di un **modello previsionale** in grado di stimare, in maniera automatizzata, i livelli di output in funzione delle risorse a disposizione e dei PLUA per singola tipologia di progetto.

✓ *L'applicazione di questo modello – messo a disposizione della RM - può essere utile sia a **migliorare l'attuazione del PSR 2014-2022**, i cui pagamenti, come noto, potranno essere erogati fino al 2025 (N+3), sia a supportare l'avvio della **programmazione 2023-2027**, cui si applicherà la regola N+2.*



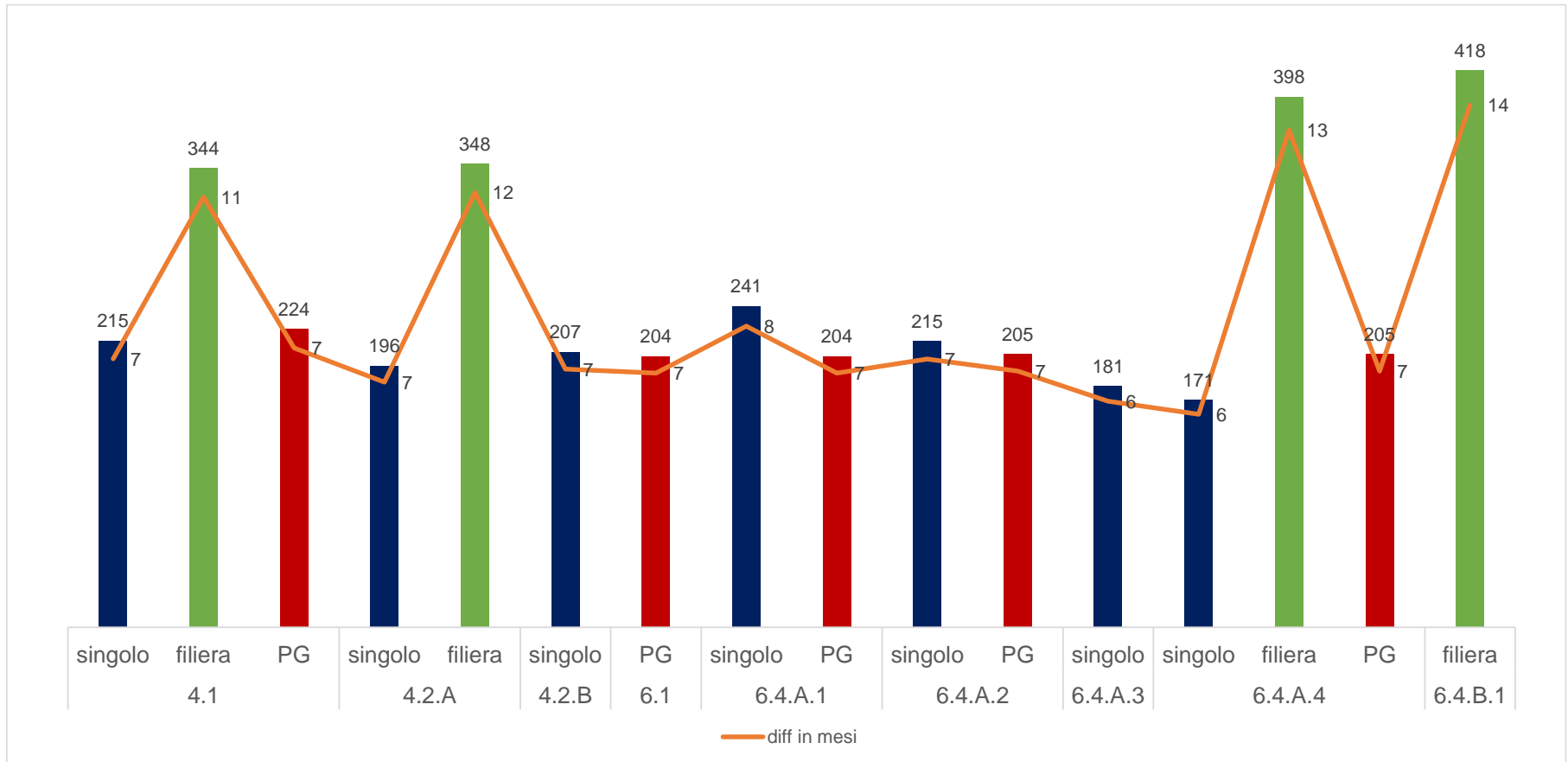
A. Analisi desk della documentazione programmatica e attuativa, dei dati di monitoraggio regionale (Avanzamento procedurale e della spesa a livello di bandi e di singolo beneficiario).

È importante specificare che i database utilizzati raccolgono informazioni relative ai soli **beneficiari che hanno ricevuto almeno un pagamento. Tutte le analisi riguardano dunque esclusivamente i bandi che registrano un avanzamento finanziario della spesa.**

B. Confronto costante con i referenti regionali.

RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► GIORNI E MESI (MEDIA) INTERCORSI FRA LA SCADENZA DEL BANDO E LA PUBBLICAZIONE DELLA PRIMA GRADUATORIA PER TIPOLOGIA DI BANDO E SM/INTERVENTO



RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► IL DATO STORICO – DISTRIBUZIONE % DELLA SPESA E DEGLI OUTPUT NEGLI ANNI

Distribuzione della spesa

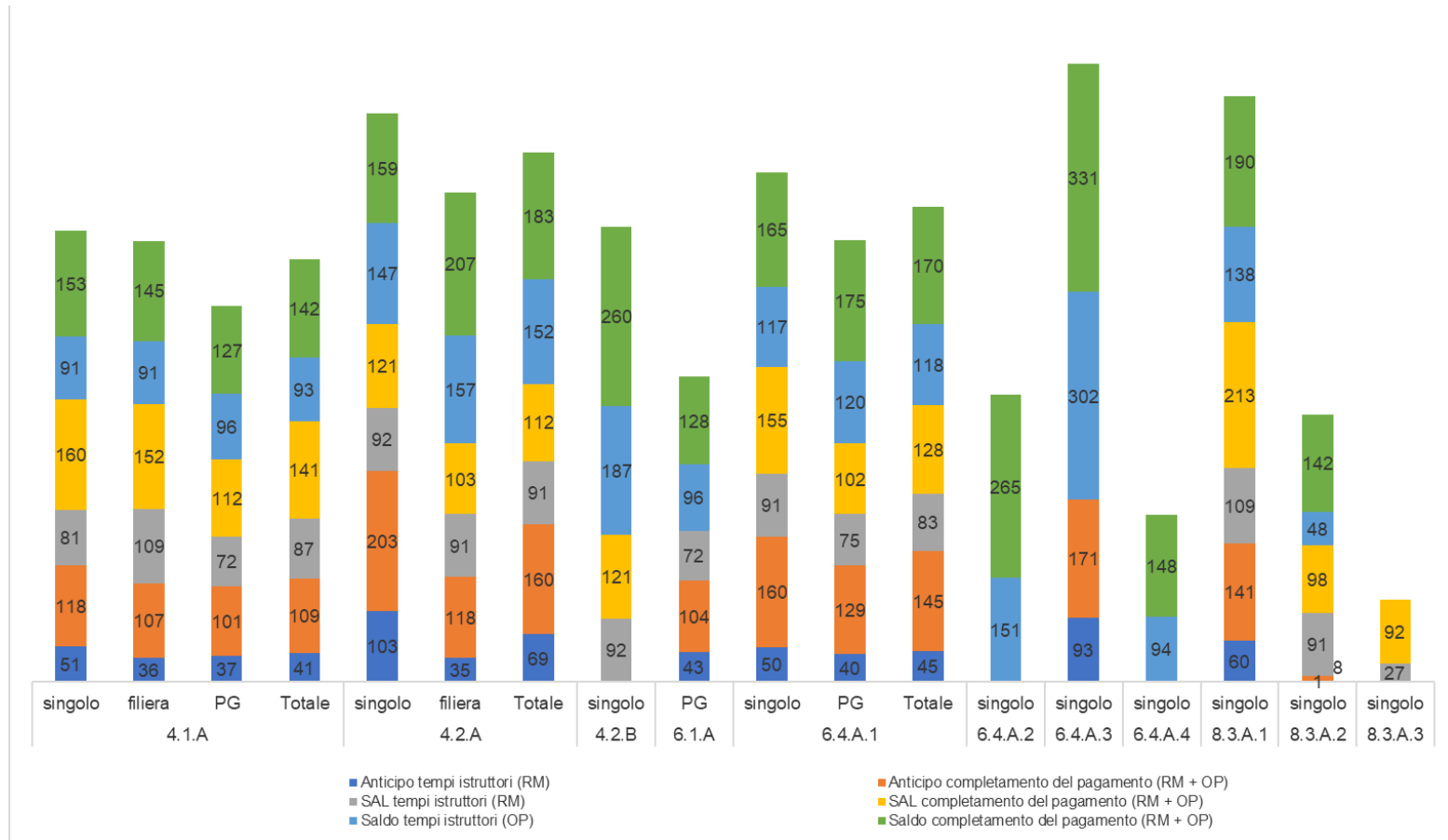
SM	Intervento	Tipologia di bando	N	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6
4.1	4.1.A	singolo	4	19	23	51	3	-	-
		filiera	6	37	18	36	3	-	-
		PG	3	13	21	32	17	14	
4.2	4.2.A	singolo	-	13	73	10	5	-	-
		filiera	4	8	49	38	-	-	-
	4.2.B	singolo	-	61	39	-	-	-	-
6.1	6.1.A	PG	17	48	8	11	8	7	-
6.4	6.4.A.1	singolo	-	11	61	28	-	-	-
		PG	2	12	13	37	17	16	3
8.3	8.3.A.1	singolo	-	34	32	33	-	-	-

Distribuzione degli output

SM	Intervento	Tipologia di bando	N	N+1	N+2	N+3	N+4	N+5	N+6
4.1	4.1.A	singolo	-	12	33	51	4	-	-
		filiera	-	26	19	48	7	-	-
		PG	1	8	27	34	18	12	-
4.2	4.2.A	singolo		6	72	17	6	-	-
		filiera	10	10	50	30	-	-	-
	4.2.B	singolo	-	61	39	-	-	-	-
6.1	6.1.A	PG	2	10	36	15	19	18	1
6.4	6.4.A.1	singolo	-	8	62	31	-	-	-
		PG	-	8	15	42	23	8	4
8.3	8.3.A.1	singolo		50	29	21	-	-	-

RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

▶ TEMPI DI ISTRUTTORIA DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO A LIVELLO DI INTERVENTO E TIPOLOGIA DI BANDO (GG)



RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► EFFETTO DELLE PROROGHE SUI BENEFICIARI

SM/ intervento	Tipologia bando	Ritardo rispetto al bando		Ritardo rispetto alla proroga		Efficienza proroga
		No (%)	Si (%)	No (%)	Si (%)	
4.1.A	Singolo	56	44	100	0	1,0
	Filiera	41	59	89	11	0,8
	PG	51	49	94	6	0,9
4.2.A	Singolo	44	56	100	0	1,0
	Filiera	40	60	100	0	1,0
4.2.B	Singolo	40	60	100	0	1,0
6.1	PG	52	48	94	6	0,9
6.4.A.1	Singolo	31	69	100	0	1,0
	PG	35	65	85	15	0,8
6.4.A.2	Singolo	100	0	-	-	-
6.4.A.3	Singolo	0	100	100	0	1,0
Totale		52	48	97	3	0,9

L'indice efficienza proroga misura l'efficienza dell'utilizzo delle proroghe, dato dal rapporto fra il numero di beneficiari in ritardo rispetto la scadenza originaria (da bando) e quelli 'recuperati' con l'attivazione delle proroghe. L'indice può dare **valori compresi fra 0 e 1**. Il valore **0** indica che le **proroghe sono state inefficaci** e nessun beneficiario è stato 'recuperato', mentre il **valore massimo** indica che la **totalità dei beneficiari** in ritardo rispetto alla scadenza originaria e che **sono stati in grado di presentare DP di saldo nei tempi previsti dalle proroghe**.

RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► VALORE DEI PROGETTI OGGETTO DI PROROGA E RISORSE 'NON PERSE' GRAZIE ALLE PROROGHE

SM/intervento	Tipologia bando	Valore contribuito dei progetti in ritardo		Risorse non perse	
		Alla I scadenza	Ultima proroga	€	%
4.1.A	Singolo	27.526.170	194.345	27.331.826	99
	Filiera	1.095.119	200.526	894.593	82
	PG	9.786.169	1.325.020	8.461.149	86
4.2.A	Singolo	6.683.452	-	6.683.452	100
	Filiera	2.958.474	-	2.958.474	100
4.2.B	Singolo	1.102.036	1.029.890	72.145	7
6.1	PG	4.340.000	505.000	3.835.000	88
6.4.A.1	Singolo	1.465.589	-	1.465.589	100
	PG	2.657.765	601.444	2.056.322	77
6.4.A.3	Singolo	80.631	-	80.631	100
Totale		57.695.405	3.856.224	53.839.181	93

L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► TEMPI DI RENDICONTAZIONE E PROROGHE, INCIDENZA DEGLI EVENTI ESOGENI

- Per queste analisi sono stati presi in considerazione **43 bandi**: 4 non registrano proroghe, 24 prevedono la possibilità di richiedere proroghe standard (6 mesi eventuali + 3 mesi con sanzione), **15 sono interessati da proroghe standard + proroghe da COVID e/o terremoto** (ci sono differenze a livello di graduatoria/scorrimento).
- Tutti questi 15 bandi **sono interessati da proroghe aggiuntive per COVID** che vanno dai 3 ai 6 mesi. Le graduatorie oggetto di proroga COVID sono quelle pubblicate fra **novembre 2016 e marzo 2019** e che avevano come data di **scadenza per la fine dei lavori** il periodo che va da novembre 2019 ad aprile 2021, periodo che coincide in buona parte con il **picco dell'emergenza da pandemia COVID-19**.
- I **bandi oggetto di proroga relativa al terremoto sono 8** e riguardano solo le graduatorie che comprendono beneficiari localizzati nei comuni del cratere. I beneficiari di queste graduatorie hanno ricevuto **un ulteriore anno di proroga per completare i lavori**.

SM/ Intervento	Tipo di bando	Id bando	Covid	Terremoto	Pubblicazione prima graduatoria	Pubblicazione ultimo scorrimento	1° Scadenza rendicontazione	Data scadenza ultima
4.1	Singolo	493	Si		27/09/2016	13/04/2018	27/09/2018	14/07/2021
		572	Si		09/08/2018	03/08/2020	10/08/2020	03/05/2023
	Filiera	525	Si		29/01/2018		30/01/2020	15/09/2021
		585	Si		10/12/2018		10/12/2020	02/11/2021
	PG	496	Si		15/11/2016	27/02/2017	15/11/2019	27/09/2021
		563	Si		19/02/2018		22/02/2021	22/08/2022
6.1	PG	495	Si	Si	15/11/2016	27/02/2017	15/11/2019	27/09/2021
		559	Si	Si	19/02/2018		22/02/2021	22/08/2022
6.4.A.1	Singolo	575	Si		06/07/2018		06/07/2020	06/10/2021
	PG	497	Si	Si	15/11/2016	27/02/2017	15/11/2019	27/09/2021
		564	Si	Si	19/02/2018		22/02/2021	22/08/2022
6.4.A.2	PG	562	Si	Si	19/02/2018		22/02/2021	22/08/2022
		645	Si		22/03/2019		22/03/2021	22/06/2022
6.4.A.4	Filiera	586	Si		16/01/2019		16/01/2021	16/04/2021
	PG	574	Si	Si	19/02/2018		22/02/2021	22/08/2022

RT 2022 - L'ANALISI DELLA SPESA DEL PSR 2014-2022

► CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

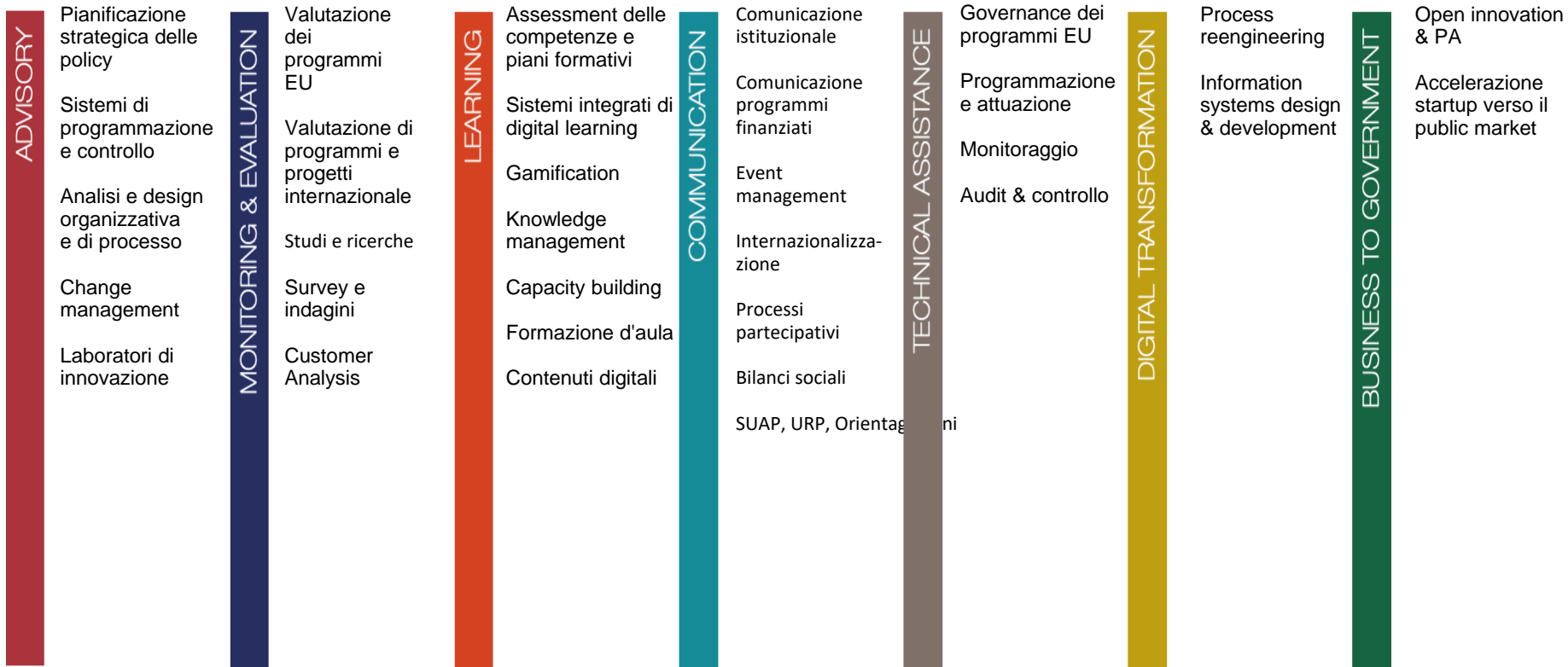
Conclusioni:

- ❖ **Tempi lunghi** nell'erogazione dei fondi per le **misure strutturali**.
- ❖ I ritardi registrati negli ultimi anni sono in buona parte collegata a **fattori esogeni (sisma, pandemia da COVID-19)**, per il futuro occorre senz'altro osservare le ricadute della guerra in Ucraina.
- ❖ Per questi motivi le **proroghe** hanno rappresentato uno **strumento molto utile che ha permesso di non perdere risorse**, ma che ha anche **complicato l'iter amministrativo** sia per i beneficiari che per la Regione.
- ❖ Le indicazioni provenienti dal **dato storico** sulle tempistiche di pagamento non possono quindi essere pienamente utilizzabili per pianificare il futuro (ventilazione finanziaria).
- ❖ Al netto di tali elementi, comunque, occorre mettere in atto **procedure di pagamento più efficienti**, in grado di chiudere il ciclo dei pagamenti previsti in tempi più ristretti.

Raccomandazioni:

- Limitare la concessione di **proroghe** rispetto alle scadenze prefissate dei Bandi.
- **Accelerare i tempi** necessari alle **verifiche di tipo amministrativo** per la dichiarazione della **finanziabilità dei progetti**.
- **Ridurre e omologare le tempistiche relative al pagamento di anticipi, SAL e saldi**: anche se in questo caso buona parte delle incombenze rimane in capo ad AGEA, l'AdG potrebbe comunque contribuire alla loro accelerazione.

knowledge intensive business services



Milan | Rome | Bari
Brussels

The logo for Lattanzio KIBS, featuring the word "LATTANZIO" in a bold, sans-serif font above the word "KIBS" in a similar font. To the left of "KIBS" are two small white squares stacked vertically.

LATTANZIO
KIBS

Lattanzio KIBS S.p.A.
Milan (Italy) Via Cimarosa, 4 | 20144
+39 02 29061165

info@lattanziokibs.com
www.lattanziokibs.com

knowledge intensive business services